

HENRY MAURICIO REYES GARCÉS  
Abogado *cum laude* Universidad Industrial de Santander  
Especializado en Responsabilidad y Daño Resarcible  
Universidad Externado de Colombia

# LA CLÁUSULA DE CADUCIDAD

SANCIÓN O HERRAMIENTA  
PARA LA CORRECCIÓN DE LA GESTIÓN CONTRACTUAL DEL ESTADO

LEYER



Introducción .....	13
--------------------	----

## Capítulo I

### Prerrogativas públicas y constitucionalización en la contratación estatal

1. Finalidades del Estado y medios para su realización .....	20
1.1. Las fuentes del Derecho y el Estado constitucional y democrático .....	20
1.1.1. Finalidades del Estado .....	24
1.1.2. Medios para el logro de los fines del Estado.....	25
2. La gestión contractual del Estado como materialización de fines constitucionales.....	28
2.1. La gestión contractual del Estado.....	28
2.2. El contrato estatal .....	30
3. Las finalidades de la gestión contractual del Estado, y los mecanismos para garantizar su correcto desarrollo .....	37
3.1. Prerrogativas o potestades de la Administración.....	38
3.1.1. Las cláusulas excepcionales y cláusulas exorbitantes, prerrogativas públicas tendientes al cumplimiento del objeto contractual.....	40
3.1.2. Distinción entre cláusulas excepcionales y cláusulas exorbitantes clasificación comprensiva de la naturaleza de dichas prerrogativas .....	42
3.1.2.1. Cláusulas exorbitantes .....	43
3.1.2.2. Cláusulas excepcionales .....	43

## Capítulo II

### La cláusula excepcional de caducidad: su teleología y límites

1. El fin de la cláusula de caducidad: para cumplir los cometidos constitucionales es preciso contar con un medio .....	48
---	----

1.1. Distintas perspectivas desde las legislaciones foráneas .....	48
1.1.1. Régimen francés: la rescisión-sanción como corrección del servicio público .....	48
1.1.2. Régimen Español: la resolución por incumplimiento; garantía del interés general .....	50
1.1.3. <i>Common Law</i> : la terminación por incumplimiento contractual o termination for default, en el ordenamiento jurídico estadounidense .....	53
1.2. Configuración histórica de la cláusula de caducidad .....	55
1.2.1. Configuración previa: la protección de intereses generales como función primigenia de la cláusula de caducidad .....	56
1.2.2. Configuración posterior: aparición de sus caracteres más punitivos .....	59
2. Concreción dogmática de la cláusula de caducidad: distinción entre una teleología correctiva y unas características sancionadoras .....	63
2.1. Límites al ejercicio de la cláusula de caducidad como criterios de razonabilidad .....	69
2.1.1. Proporcionalidad como criterio orientador de las decisiones administrativas en ejercicio de la facultad discrecional .....	70
2.1.2. Cumplimiento contractual: <i>exceptio non adimpleti contractus</i> .....	77
2.1.3. Los elementos de las actuaciones administrativas: concreción del debido proceso y encauce del poder público .....	79
2.1.3.1. Elementos subjetivos en el acto administrativo que impone la caducidad. Particularidades del límite temporal en la aplicación de cláusulas excepcionales .....	79
2.1.3.2. Elemento formal: determinación de la forma y procedimiento que deben adoptarse para ejecutar la cláusula de caducidad .....	85

2.1.4. La aplicación de la cláusula de caducidad como una declaración <i>sui generis</i> de responsabilidad administrativa-contractual.....	94
2.1.4.1. Perfección del supuesto de hecho ejercicio previo y necesario para imputación objetiva, e imputación subjetiva como criterio jurídico de imputación .....	97
2.1.4.1.1. Tipicidad: concreción del hecho típico a partir de criterios jurídicos indeterminados.....	97
2.1.4.1.1.1. Ley escrita o " <i>Lex scripta</i> " .....	97
2.1.4.1.1.2. Ley previa o " <i>Lex previa</i> " .....	98
2.1.4.1.1.3. Ley cierta o " <i>lex certa</i> " .....	98
2.1.4.1.2. Antijuridicidad: la afectación al orden jurídico como criterio orientador.....	101
2.1.4.1.3. Culpabilidad: la imposibilidad de una sanción sin un juicio de reproche .....	102
2.1.4.1.4. Consecuencias jurídicas, contraparte inherente al supuesto de hecho .....	105
Conclusiones .....	107
Bibliografía.....	113